

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы администрации
Вольского муниципального района
по жизнеобеспечению и градостроительной
деятельности
В.В. Баршутин
«___» _____ 2026г.

ДОКЛАД О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ВВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Настоящий доклад разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247), постановлением администрации Вольского муниципального района Саратовской области от 12.09.2024 № 1814 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности».

Указанный доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных решением Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района от 30 октября 2014 года № 14/3-72 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск» (далее - организация транспортного обслуживания).

Муниципальный контроль в сфере транспортного обслуживания населения муниципального образования город Вольск в администрации муниципального образования город Вольск осуществляет комитет жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и городской среды, который является структурным подразделением администрации Вольского муниципального района.

Муниципальный контроль в сфере транспортного обслуживания осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Предметом муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования

1.1. Перечень нормативных правовых актов и оцениваемых в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии):

1. Решение Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района от 30.10.2014г. № 14/3- 72 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск» (далее – организация транспортного обслуживания населения).

1.2. Период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии): на момент подготовки доклада сроки действия организации транспортного обслуживания и Требований к перевозчикам не установлены.

1.3. Сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены соответствующие обязательных требований.

Правила организации транспортного обслуживания населения являются основанием для установления расходных обязательств муниципального образования город Вольск, связанных с организацией транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Вольск.

Требования к перевозкам направлены на регулирование общественных отношений в сфере предоставления услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Балаково и обязательны для соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества.

1.4. Цели введения обязательных требований.

Целью введения требований к организации транспортного обслуживания населения является упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению и повышению комфортности условий при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город Вольск.

2. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований.

2.1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

№ п/п	Критерий	Выполнен/ не выполнен	Обоснование
			Требования к перевозчикам
1	Уполномоченный орган (уполномоченная организация) наделен полномочиями на установления обязательных требований (ОТ) или группы ОТ	выполнен	ОТ установлены уполномоченным на установление ОТ органом - Совет МО г. Вольск Вольского муниципального района. ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
2	ОТ установлены НПА надлежащей формы	выполнен	ОТ установлены НПА надлежащей формы. ст. 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3	Цель установления ОТ - защита ОЗЦ	выполнен	Обязательные требования, установлены в целях защиты ОЗЦ (жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций) и соответствуют признакам ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации". Соблюдение ОТ влияет на снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ.
4	Соблюдены все условия установления ОТ: 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности); 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования; 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований: а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых	выполнен	1) Требования к перевозчикам – п. 3.4, п. 7.1., 8.1. 2) ОТ, установленные решением Совета МО г. Вольск ВМР № 14/3-72 от 30.10.2014г, обязательны для соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, диспетчером пассажирских перевозок, а также перевозчиков вне регулярных маршрутов на территории

	устанавливаются обязательные требования; б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий; в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования; 4) формы оценки соблюдения ОТ (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений и иные формы оценки и экспертизы) 5) федеральные органы исполнительной власти и (или) уполномоченные органы, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований		муниципального образования город Вольск. 3) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в отношении которых установлены ОТ (осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и вне регулярных маршрутов на территории МО г. Вольск). ОТ должны соблюдаться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, диспетчером пассажирских перевозок, а также перевозчиков вне регулярных маршрутов на территории муниципального образования город Вольск. на территории МО г. Вольск. 4) Оценка соблюдения ОТ, установленных решением Совета МО г. Вольск № 14/3-72 осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории МО г. Вольск, а также путем привлечения к административной ответственности по ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1., ч.1 ст.19.5, ст.19.7 КоАП РФ, ч 2 ст. 4.8 Закона Саратовской области от 29 июля 2009 №104 – ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». 5) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории МО г. Вольск осуществляется администрацией Вольского муниципального района в лице контрольного управления
--	--	--	--

Источники сведений: решение Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района от 30 октября 2014 года № 14/3-72 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск»

Принцип законности обязательных требований соблюден.

Принцип обоснованности обязательных требований

№ п/п	Критерий	Выполнен/ не выполнен	Обоснование Требования к перевозчикам
1	Несоблюдение ОТ приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на защиту	выполнен	В случае не соблюдения ОТ, установленных к перевозчикам, возникает риск причинения вреда здоровью граждан, правам, свободам и законным

	которых направлены ОТ (группа ОТ)		интересам граждан и организаций. В рамках муниципального контроля проводились профилактические визиты, в ходе которых контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, либо к объектам контроля. Предостережения не объявлялись, рекомендации не выдавались.
2	Оцениваемое регулирование воздействует на основные причины (источники) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ	выполнен	Механизм воздействия оцениваемых ОТ на причины (источники) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, подтверждающее их снижение либо устранение оценивается с учетом положений Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлен мораторий на проведение контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, за исключением указанных в постановлении оснований, проведение мероприятий со взаимодействием в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве не представляется возможным.
3	Оцениваемое регулирование является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования (альтернативные способы решения проблемы, на которую направлено регулирование, не позволят достичь такого же или результата, который удалось получить, применяя оцениваемое регулирование)	выполнен	Оцениваемое регулирование ОТ является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, альтернативные методы снижения (устранения) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ отсутствуют.
4	Оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования	выполнен	В соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ.
5	Оцениваемое регулирование учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы	выполнен	Обязательные требования актуальны. Обращений от субъектов регулирования о неактуальности ОТ не поступало.

Принцип обоснованности обязательных требований соблюден.

Принцип правовой определенности и системности обязательных требований

№ п/п	Критерий	Выполнен/ не выполнен	Обоснование
			Требования к перевозчикам
1	Обязательные требования имеют ясное, логичное и однозначно понимаемое содержание. Случаи различного толкования оцениваемых ОТ правоприменительными органами и (или) лицами, обязанными соблюдать ОТ, отсутствуют либо единичны и не связаны с содержанием (формулировкой) ОТ	выполнен	Проблемы с уяснением содержания оцениваемых ОТ субъектами регулирования и правоприменительными органами отсутствуют. Обращения от субъектов регулирования, связанные с неясностью содержания ОТ, не поступали. Вступившие в законную силу судебные решения, связанные с неясностью и неоднозначным пониманием содержания обязательных требований, отсутствуют.
2	Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве, в том числе отвечают следующим признакам: 1) соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом; 2) отсутствуют дублирующие ОТ, в том числе на различных уровнях регулирования (законный и подзаконный); 3) отсутствуют противоречащие ОТ, в том числе на различных уровнях правового регулирования	выполнен	Решение Совета МО г. Вольск ВМР СО № 14/3-72 от 30.10.2014 г. в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" является правовым актом местного значения, и разрабатываются для конкретного муниципального образования. Данные муниципальные правовые акты устанавливают ОТ на основе законодательства РФ, иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ. Дублирующие, противоречащие ОТ не выявлены, в силу отсутствия вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольных мероприятий предписаний, иных результатов контрольных мероприятий, результатов реализации иных форм оценки соблюдения ОТ, свидетельствующих о наличии иных требований, дублирующих или противоречащих оцениваемым ОТ.
Источники сведений: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»			

Принцип правовой определенности и системности обязательных требований соблюден.

Принцип исполнимости обязательных требований

№ п/п	Критерий	Выполнен/ не выполнен	Обоснование
			Требования к перевозчикам
1	Оцениваемые ОТ являются фактически исполнимыми	выполнен	ОТ являются фактически исполнимыми. Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий предписаний, иных результатов контрольно-

			надзорных мероприятий, результатов реализации иных форм оценки соблюдения ОТ, свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения ОТ отсутствует. Обращения субъектов регулирования о неисполнении ОТ отсутствуют.
2	Затраты на соблюдение оцениваемых ОТ соразмерны (пропорциональны) рискам, на снижение либо устранение которых направлено соответствующее регулирование	-----	Проанализировать соразмерность затрат на соблюдение оцениваемых ОТ по отношению к рискам, на снижение либо устранение которых направлено регулирование не предоставляется возможным, в связи с отсутствием информации у органа контроля.
3	Прямые издержки субъектов регулирования, связанные с соблюдением ОТ, не являются причиной отказа от ведения, соответствующей предпринимательской или иной экономической деятельности	-----	Данные отсутствуют
4	Исполнение оцениваемых ОТ не приводит к невозможности исполнения других ОТ	-----	Данные отсутствуют
5	Удобство соблюдения оцениваемых ОТ	-----	Данные отсутствуют

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден.

2.2. Сведения об уровне соблюдения обязательных требований

В соответствии с Положениями о муниципальном контроле организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск при осуществлении муниципального контроля система оценки рисками не применяется, в связи с чем, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Учитывая введенные Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями) ограничения, внеплановые контрольные мероприятия и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, установленных данным постановлением.

В рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве проводились профилактические визиты, в ходе которых контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, либо к объектам контроля. Контрольные мероприятия без взаимодействия в данном направлении не проводились, предостережения не объявлялись, рекомендации не выдавались.

2.3. Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования, связанных с применением обязательных требований

Обращения субъектов регулирования, связанных с применением обязательных требований установленных Решением Совета МО город Вольск Вольского муниципального района № 14/3-72 от 30 октября 2014 года «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск» в контрольный орган не поступали.

2.4.Количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования

Вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов – Решение Совета МО город Вольск Вольского муниципального района № 14/3-72 от 30 октября 2014 года «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск» не имеется.

3.Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

По итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, предусмотренных Решением Совета МО город Вольск Вольского муниципального района № 14/3-72 от 30 октября 2014 года «Об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск» сформулирован вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в муниципальный правовой акт.

Критерии, подтверждающие вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в НПА, его отдельные положения:

3.1. несоответствие обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания);

3.2. недостижение обязательными требованиями целей их введения – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания);

3.3. невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая, в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания);

3.4. наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах или в одном муниципальном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания);

3.5. наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в одном или нескольких муниципальных нормативных

правовых актах – отсутствует (для оцениваемых ОТ и Транспортного обслуживания);

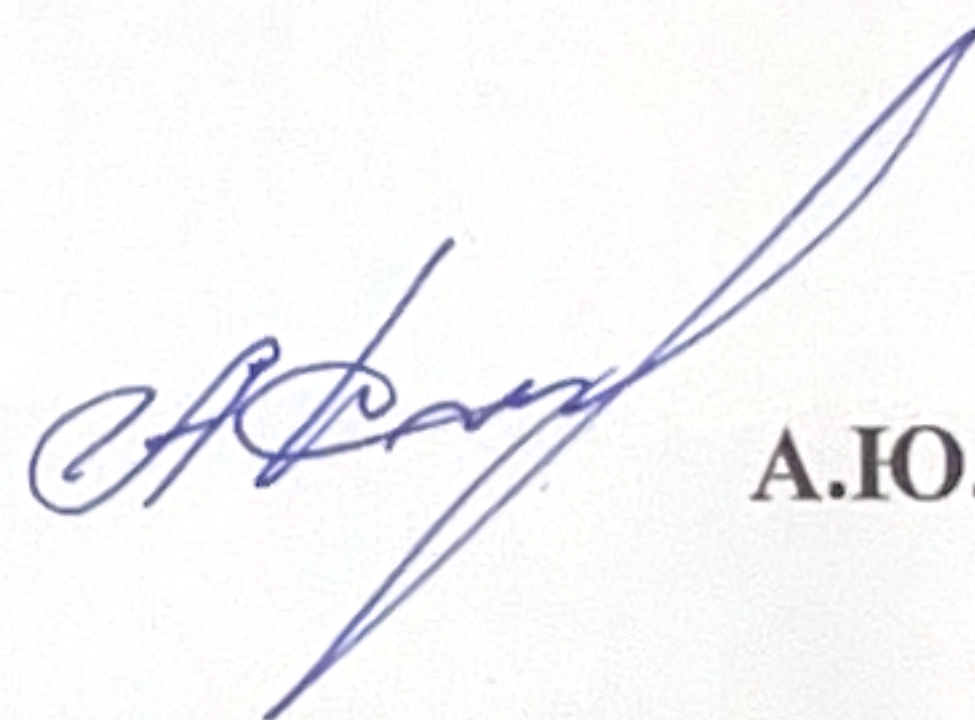
3.6. наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания);

3.7. наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологии – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания);

3.8. установление обязательных требований органом, не наделенным полномочиями в соответствии с законодательством по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований – отсутствует (для оцениваемых ОТ Транспортного обслуживания).

При проведении оценки нормативного правового акта применения обязательных требований не выявлены. Выявлена проблема оцениваемых обязательных требований в части отсутствия установленного срока действий в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Вольск, утвержденного решением Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области от 30.10.2014 года № 14/3-72. В связи с этим, необходимо внести изменения в сфере организации транспортного обслуживания в части установления срока его действия 6 лет при первом внесении изменений в нормативный правовой акт.

**Председатель Комитета
жилищно – коммунального хозяйства,
жилищной политики и городской среды**



А.Ю. Кучер

