

АКТ

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

№01/2026

г. Вольск

«16» февраля 2026 г.

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», план проведения плановых проверок комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района на 2026год, распоряжение администрации Вольского муниципального района от 12.01.2026г. № 01-р.

Объект контроля: Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система». ИНН 6441021799, ОГРН 1136441000013, Саратовская обл., г. Вольск, ул. Красногвардейская, д.12.

Тема контрольного мероприятия: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с «01» января 2025 г. по «31» декабря 2025 г.

Место проведения контрольного мероприятия: Саратовская обл., г. Вольск, ул. Октябрьская, 114, каб.55.

Дата начала проведения контрольного мероприятия: «26» января 2026 г.

Дата окончания проведения контрольных мероприятий: «16» февраля 2026г.

Справка о завершении контрольных действий: от «16» февраля 2026г.

Проверка проведена выборочным методом.

Должностные лица, уполномоченные на проведение контрольного мероприятия: Филатова Алла Александровна – председатель комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района, руководитель комиссии; Миронова Елена Андреевна – начальник отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, член комиссии.

Краткая информация об объекте контроля:

Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система» осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Саратовской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Вольского муниципального района, Уставом.

Распоряжением администрации Вольского муниципального района Саратовской области от 13.10.2025г. № 531-лс на должность директора муниципального учреждения культуры «Централизованная клубная система» назначена Ирина Евгеньевна Романченко, приказом муниципального учреждения культуры «Централизованная клубная система» № 91-лс от 01.12.2025г. на должность контрактного управляющего назначена Анна Владимировна Лаптева.

Согласно ч.2 п.2.3 Устава муниципального учреждения культуры «Централизованная клубная система», учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям при условии, что такая деятельность указана в Уставе. Такой деятельностью признается приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающее целям создания учреждения, а также приобретение и реализация имущественных и неимущественных прав.

Основными целями деятельности учреждения является:

удовлетворение культурных потребностей населения Вольского района в продукции, работах и услугах в области культуры в различных формах и видах; организация досуга и приобщение жителей Вольского района к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам; развитие культурной

деятельности на территории района; централизация методического руководства учреждениями культуры клубного типа, коллективами самодеятельного художественного творчества.

Для достижения установленных в Уставе целей учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

Создание и организация работы любительских творческих коллективов, кружков, студий, любительских объединений; проведение различных мероприятий культурно-массовых, проведение спектаклей, концертов.

1. В ходе плановой документарной проверки выявлено, что муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система» открыло на территории городского парка кафе (заявление сотрудника о возмещении потраченных средств израсходованных на приобретение диванов и стеллажей). Объектом контроля для кафе приобретено:

- 1) Микроволновая печь (дог. Б-00184907 с ООО «ДНС Ритейл») 2шт. – 13 998,00 руб;
- 2) Холодильник 1шт, холодильная витрина Бирюза 1шт (дог. Б-00240127 с ООО «ДНС Ритейл») – 78 698,00 руб;
- 3) Мороженное (дог.241 с ООО «Саратов-Холод Плюс») - 600 000,00 ру.;
- 4) Столовые приборы (дог. 9 с ИП Петрова Е.Д) – 20 488,00;
- 5) Кукуруза, мороженное (дог. 113 с ООО ГК «Белая Долина» - 44 330,46руб.;
- 6) Контейнеры (дог. 17 с ИП Петрова Е.Д) – 3 410,00 руб.;
- 7) Диван Divanessi 8 шт, столы кухонный обеденный 4 шт на 58 001,00 руб;
- 8) Стол из нержавеющей стали (150*70*86) металлический, разделочный для общепита 1шт, стол производственный из нержавеющей стали (1500*700) 1шт, стеллаж металлический 5 шт – 50 670,00 руб.;
- 9) Столы, стулья – 75 274,00 руб.;
- 10) Мороженное (дог.241/1 с ООО «Саратов-Холод Плюс») – 600 000,00 руб.;
- 11) Кукуруза, соль (дог.ИП Книга А.С.) – 78 760,00 руб.;
- 12) Холодильная витрина (дог. Б-00445454 с ООО «ДНС Ритейл») – 40 299,00 руб.;
- 13) Телевизор (дог. Б-00262442 с ООО «ДНС Ритейл») – 20 998,00 руб.;
- 14) Кондиционер (дог. Б- 00385109 с ООО «ДНС Ритейл») – 66 499,00 руб.;

Так же был заключен договор с ИП Лукашкиной О.В. на приобретение корма для рыб и черепах на сумму - 6 840,00руб.; фильтр для аквариума – 4 800,00руб.; товары для аквариума – 15 000,00руб. Что также не относится к основной деятельности муниципального учреждения культуры «Централизованная клубная система».

Действительно, на основании п.2.7 Устава муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система» имеет иной вид деятельности, содействующий достижению цели создания учреждения: деятельность по приготовлению и розничной торговле пищевыми продуктами, напитками и иной продукцией, готовой к непосредственному употреблению.

Однако, комиссией установлено, что данный вид деятельности не соответствует достижению целей создания учреждения.

Таким образом, в соответствии со п.4 ст.50 ГР РФ, муниципальное бюджетное учреждение культуры не имеет права осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере общественного питания, такой как открытие кафе. Для открытия такого заведения необходимо создавать отдельное юридическое лицо и получать соответствующие лицензии и разрешения. Соответствующих документов к проверке не предоставлено.

Поэтому все выше перечисленные договоры не относятся к достижению как основных целей, для которых создано муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система», так и к содействующим к ним.

2. Объектом контроля к проверке предоставлен реестр договоров заключенных в рамках п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Согласно плану-графику закупок на планируемый 2025 год, на закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ выделено 2 000 000,00 руб., закупки в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ выделено 12 556 929,03руб., итого по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ выделено 14 556 929,03руб.,

заказчиком же было заключено 316 договоров с единственным поставщиком на сумму 15 031 730,19 руб. Все закупки проведены в обход электронного магазина.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены, объект контроля нарушил ч.1 ст.16 44-ФЗ, последняя дата внесения изменений в план-график закупок 23.12.2025 года.

3. Объектом контроля (заказчиком) 17 февраля 2025 года заключен муниципальный контракт реестровой номер 3644102179925000014 на текущий ремонт здания ДК Терса – структурное подразделение МУК «ЦКС», Расположенное по адресу: Саратовская обл., Вольский район, село Терса, ул. Советская, д.26 с индивидуальным предпринимателем Гогаевым Джамилем Магамедовичем, цена муниципального контракта 2 264 822,47 руб. Начало выполнения работ – с даты заключения контракта, окончание выполнения работ – 01 июля 2025 года. Заказчиком начислена неустойка исх. №234 от 14.07.2025 года индивидуальному предпринимателю Гогаеву Джамилю Магамедовичу в размере 18 118,58 руб. за невыполненные работы в срок. По данным ЕИС информация об облате неустойки отсутствует. Муниципальный контракт расторгнут на основании дополнительного соглашения от 04 августа 2025 года на сумму 1 996 684,87 руб.

Также между заказчиком и индивидуальным предпринимателем Гогаевым Джамилем Магамедовичем заключено 3(три) договора по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ на дополнительные идентичные работы: 1) 21.02.2025г.- 75 774,76 руб.; 2) 26.03.2025г. – 151 459,19 руб.; 3) 04.08.2025г. – 231 214,48 руб.

Согласно п.4.3.3 муниципального контракта Заказчик проводит экспертизу результатов работ, предусмотренных контрактом, самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе. В документах, приложенных к проверке и по данным единой информационной системы проведенной экспертизы (приемки выполненных работ) не обнаружено.

4. Заказчиком 13 января 2025 года заключен муниципальный контракт реестровой номер 3644102179925000007 на поставку электроэнергии (64110120001713), срок исполнения муниципального контракта 31 декабря 2025 года, однако 13 января 2026 года заказчик заключает дополнительное соглашение к муниципальному контракту срок исполнения которого истек, об увеличении суммы «согласно планируемому потреблению». По данным единой информационной системы на момент проведения проверки муниципальный контракт не закрыт.

5. Заказчиком 13 января 2025 года заключен контракт на энергоснабжение 9/4.5-Р реестровой номер 3644102179925000010 на сумму 59 000,00 руб., количество((объем) и единица измерения по ОКЕИ – 1 усл. Ед. тогда как, электроэнергия поставляется в Киловатт-час (КВт.Ч). 18 декабря 2025 года заключено дополнительное соглашение к договору энергоснабжения на увеличение суммы договора путем увеличения с 1 Усл.ед. до 2 Усл.ед. сумма по договору составила 95 000,00 руб. Согласно ч.1 ст.22 44-ФЗ Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод. В данном контракте используется тарифный метод. Тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Таким образом, в нарушение ч.1 ст.22 44 – ФЗ нарушены требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта заключаемого с единственным поставщиком.

Выводы:

При осуществлении закупок установлены нарушения, которые содержат признаки состава административных правонарушений:

1. ст.15.14 КоАП РФ - Нецелевое использование бюджетных средств;
2. ст.15.14 КоАП РФ - Нецелевое использование бюджетных средств;
3. ч.5 Ст.7.30.2 КоАП РФ Несоблюдение требования о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации;
4. ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ Нарушение требований к содержанию документации по закупкам, к порядку и сроку размещения информации;
5. ч.3.Ст.7.30.1.КоАП РФ Нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Заказчику рекомендовано: осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с планом-графиком закупок и на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств; осуществлять закупку товаров, работ, услуг с использованием электронного магазина, путем направления извещения.

Пройти обучение в рамках Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенных нарушений комиссия делает вывод о необходимости передачи материалов проверки в Вольскую межрайонную прокуратуру Саратовской обл.

Председатель комитета
муниципального контроля
администрации ВМР



А.А. Филатова

дата подписания акта «16» февраля 2026 г.

Начальник отдела контроля за закупками
для муниципальных нужд
Комитета муниципального контроля
администрации ВМР

Е.А. Миронова

дата подписания акта «16» февраля 2026 г.

Копия акта по результатам контрольного мероприятия получена «16» февраля 2026 г.

Директор *Григорьев В.Е.*

Должность руководителя (уполномоченного
ФИО представителя) объекта контроля

подпись