

плановой документарной проверки сфере закупок товаров, работ, услуг,
отдельными видами юридических лиц согласно ст.6.1 Федерального закона

№223-ФЗ от 18 июля 2011 года

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

№01/2026

г. Вольск

«23» июня 2026 г.

Основание проведения контрольного мероприятия: ст.6.1 Федерального закона №223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», план проведения плановых проверок комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района на 2026 год, распоряжение администрации Вольского муниципального района от 22.01.2026г. № 21-р.

Объект контроля: муниципальное автономное образовательное учреждение «Образовательный центр №4 имени Героя Советского Союза В.П. Трубаченко г. Вольска Саратовской области» ИНН 6441002370, ОГРН 1036404101150, Саратовская обл., город Вольск, поселок Завода Большевик д.63.

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение;

Тип муниципального учреждения – **автономное учреждение;**

Тип образовательной организации – **общеобразовательная организация;**

Тема контрольного мероприятия: соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также выявление и предупреждение нарушений при проведении закупочной деятельности.

Проверяемый период: с «01» мая 2025 г. по «30» апреля 2026 г.

Место проведения контрольного мероприятия: Саратовская обл., г. Вольск, ул. Октябрьская, 114, каб.55.

Дата начала проведения контрольного мероприятия: «27» мая 2026 г.

Дата окончания проведения контрольных мероприятий: «23» июня 2026г.

Справка о завершении контрольных действий: от «23» июня 2026г.

Проверка проведена выборочным методом.

Должностные лица, уполномоченные на проведение контрольного мероприятия:
Филатова Алла Александровна – председатель комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района, руководитель комиссии; Миронова Елена Андреевна – начальник отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, член комиссии.

Документы, предоставленные к проверке:

- 1) Утвержденное положение о закупке, изменения, внесенные в положение;
- 2) Соглашения о предоставлении субсидий на заключение договоров;
- 3) Приказ руководителя Заказчика о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок;
- 4) Договоры, заключенные в проверяемый период с приложениями и дополнительными соглашениями;
- 5) План-закупок товаров, работ, услуг;
- 6) Устав.

Должностными лицами муниципального автономного образовательного учреждения «Образовательный центр №4 имени Героя Советского Союза В.П. Трубаченко г. Вольска Саратовской области» являются:

Рыбакова Лилия Юрьевна – директор учреждения;

Шебалдина Татьяна Викторовна – специалист по закупкам (основание – приказ №387-К от 03 ноября 2023 года);

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Саратовской области и Вольского муниципального района, Уставом.

Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых оно создано.

Основной целью деятельности Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей и взрослых.

Для достижения уставных целей Учреждение осуществляет **основные виды деятельности:**

- 1) Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования;
- 2) Реализация адаптированных образовательных программ для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 3) Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей и взрослых;
- 4) Организация отдыха детей в каникулярное время;
- 5) Осуществление присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста;
- 6) Присмотр и уход за обучающимися в группах продленного дня;

Для достижения уставных целей Учреждение осуществляет иные виды деятельности, в том числе приносящий доход:

- 1) Обучение по индивидуальным учебным планам;
- 2) Обучение больных детей на дому;
- 3) Оказание платных образовательных услуг;
- 4) Организация детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием;
- 5) Услуги промежуточной аттестации для экстернов;
- 6) Организация питания;
- 7) Психолого-педагогическое консультирование обучающихся и их родителей, законных представителей и педагогических работников;
- 8) Стажировка специалистов системы образования, организация деятельности стажировочной площадки;
- 9) Деятельность в сфере охраны здоровья воспитанников и обучающихся;

Доходы, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

1. ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст.2 Федерального закона №223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Федерального закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее – формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

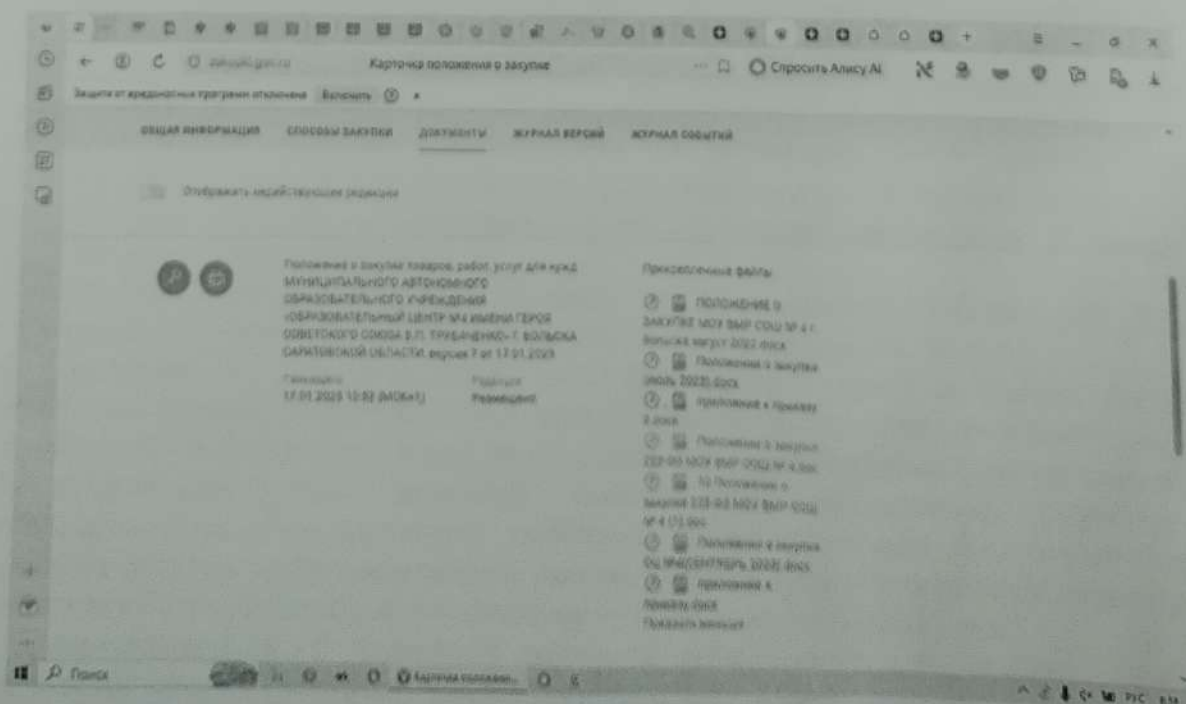
В положении о закупке определяется в том числе и дата, до наступления которой соответствующие автономные учреждения, обязаны внести изменения в положения о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с законодательством.

В соответствии с ч.2.3 ст.2 Федерального закона №223-ФЗ, при разработке и утверждении автономными учреждениями положения о закупке, в том числе оно должно содержать сведения, не подлежащие изменению, а именно:

- 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- 2) способы закупок и условия их применения;
- 3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ;

В соответствии с п.3 ч.3 ст.2 Федерального закона №223-ФЗ, положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Муниципальное автономное образовательное учреждение «Образовательный центр №4 имени Героя Советского Союза В.П. Трубаченко г. Вольска Саратовской области» предоставило к проверке положение о закупке товаров, работ, услуг, которое утверждено директором самого учреждения на основании приказа №570-ОД от 27 декабря 2024 года, что является нарушением вышеуказанной статьи и предусматривает административную ответственность. Изучив данные единой информационной системы, установлено, что все Положения о закупке начиная с 2022 года утверждены директорами учреждения.



На основании вышеизложенного комиссия приходит к выводу, что муниципальное автономное образовательное учреждение «Образовательный центр №4 имени Героя Советского Союза В.П. Трубаченко г. Вольска Саратовской области» не имеет законного утвержденного положения о закупке товаров, работ, услуг, тем самым не имеет права заключать договоры согласно Федеральному закону №223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае если закупки осуществлялись на основании незаконно утвержденного положения, такие действия могут быть признаны недействительными.

Также, в нарушение ст.2 Закона №223-ФЗ положение о закупках размещено в единой информационной системе с нарушением срока на 20(двадцатый) день после утверждения положения о закупке.

2. ПЛАН ЗАКУПОК

Заказчиком 29 декабря 2025 года утвержден план закупок товаров, работ, услуг, (далее – план), период действия плана с 01 января 2026 года по 31 декабря 2026 года. Согласно п.2. Постановления Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 (ред. от 27.12.2019) "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" (далее ПП РФ №932) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Заказчиком в нарушение данного постановления не включены в план закупок товаров, работ, услуг договоры, заключенные с единственным поставщиком на энергоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, на отпуск и потребление тепловой энергии, на оказание услуг связи. Из вышеперечисленных закупок, заказчиком заключены холодное водоснабжение и водоотведение на сумму 596 750,00руб., договор энергоснабжения на сумму 2 679 000,00 руб. в соответствии с п.8 и п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение п.2 ПП РФ №932 договоры на холодное водоснабжение и водоотведение, на энергоснабжение не включены в план закупок товаров, работ, услуг, а следовательно не могут быть оплачены.

3. ЗАКУПКИ С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ

- 3.1 Заказчиком, предположительно работающим на основании Федерального закона 223-ФЗ, заключен договор на холодное водоснабжение и водоотведение 01 января 2026 года, сроком до 31 декабря 2026 года, цена договора 596 750,00 рублей. Из преамбулы договора видно, что договор на холодное водоснабжение и водоотведение заключен в рамках п.8 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. Дополнительных соглашений и протоколов разногласий при заключении данного договора не имеется. Договор не размещен в единой информационной системе, соответственно не размещены акты оказания услуг и платежные поручения к ним, что является нарушением ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ.
- 3.2 Аналогичная ситуация и с договором на энергоснабжение, заключенным 22 января 2026 года на сумму 2 679 000,00 руб.
- 3.3 Заказчиком заключено с индивидуальным предпринимателем Михайловой Э. А. 16 договоров на сумму 3 897 530,90 руб. на приобретение продуктов питания. В нарушение п.10.1.6 положения, «под дроблением закупок в рамках настоящего положения подразумеваются случаи заключения по результатам проведения закупки у единственного поставщика, в том числе с разными юридическими, физическими лицами, нескольких (двух и более) договоров с одним и тем же (идентичным) предметом таких договоров (при этом детальные требования к конкурентным закупаемым товарам, работам, услугам в каждом отдельно взятом договоре могут отличаться), заключаемых с периодичностью более 1(одного) договора за 1(один) календарный месяц. В нарушение п.10.1.7 положения договоры, заключенные с нарушением запрета на дробление закупок (например, второй договор с идентичным первому предметом закупки,

заключенный в том же предусмотренном пунктом 10.1.6 периоде, что и первый договор), считаются заключенными неправомерно.

30.12.2025 г.	114 198,00 руб.	02.03.2026 г.	460 166,00 руб.
30.12.2025 г.	243 584,50 руб.	02.03.2026 г.	769 944,00 руб.
30.12.2025 г.	152 165,40 руб.	01.05.2026 г.	279 000,00 руб.
30.01.2026 г.	200 499,00 руб.	01.05.2026 г.	316 000,00 руб.
30.01.2026 г.	338 846,50 руб.	01.05.2026 г.	87 411,00 руб.
30.01.2026 г.	139 616,50 руб.	01.05.2026 г.	242 000,00 руб.
28.02.2026 г.	147 495,00 руб.	01.05.2026 г.	40 600,00 руб.
02.03.2026 г.	279 005,00 руб.	01.05.2026 г.	87 000,00 руб.

4. ЗАКУПКИ ЗА СЧЕТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ

Муниципальному автономному образовательному учреждению «Образовательный центр №4 имени Героя Советского Союза В.П. Трубаченко г. Вольска Саратовской области» на выполнение муниципального задания и иные цели в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации предоставляются субсидии, выделенные учредителем из бюджета. Автономное учреждение, получая средства на выполнение муниципального задания, действует от имени публично-правового образования и в его интересах, а значит обязано соблюдать требования бюджетного законодательства и Закона № 44-ФЗ. Ссылки на возможность применять 223-ФЗ несостоятельны, поскольку норма (ч.4 ст.15 44-ФЗ) предоставляет право выбора только при осуществлении закупок за счет собственных средств. Цель муниципального задания – удовлетворение муниципальных нужд, а значит, закупки должны проводиться в рамках контрактной системы, гарантирующей равный доступ и эффективность расходов.

Из определения Верховного суда Российской Федерации от 28 января 2026 года №303-ЭС25-15393:

«Если автономное учреждение осуществляет закупку товаров, работ, услуг для выполнения государственного (муниципального) задания, доведенного учредителем в целях реализации публичных полномочий и для удовлетворения государственных (муниципальных) нужд, такая закупка должна проводиться исключительно по правилам Закона №44-ФЗ с применением конкурентных процедур, даже если по общему правилу учреждение руководствуется Законом №223-ФЗ. Заключение договоров по Закону №223-ФЗ без торгов при финансировании из бюджета в рамках государственного(муниципального) задания противоречит нормам материального права и не обеспечивает публичные интересы»

Норма ч.4 ст.15 Закона №44-ФЗ устанавливает, что государственные, муниципальные учреждения (в том числе автономные) могут осуществлять закупки за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, в порядке, установленном Законом №223-ФЗ, при условии размещения положения о закупке. Ключевое условие: **это собственные внебюджетные доходы** учреждения (платные услуги, аренда, гранты и т.д.). Средства, выделенные из бюджета в виде субсидии на выполнение государственного(муниципального) задания (целевые субсидии), таковыми не являются. Следовательно, средства на выполнение государственного(муниципального) задания имеют **целевое бюджетное происхождение** и должны расходоваться с соблюдением принципов бюджетной системы.

Таким образом, в соответствии с **определением Верховного суда Российской Федерации**, средства, полученные из бюджета бюджетной системы Российской Федерации должны расходоваться в рамках Закона №44-ФЗ. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч.2 ст.38 Закона №44-ФЗ заказчиком должно быть назначено должностное лицо, ответственное за осуществление

закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

Выводы:

На основании вышеизложенных нарушений комиссия делает вывод необходимости передачи материалов проверки в Вольскую межрайонную прокуратуру Саратовской области.

1. Нарушение по ч.2 ст. 7.30.4 КоАП РФ требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов;
2. Нарушение по ч.4 ст. 7.30.4 КоАП РФ Законом № 223-ФЗ установленных требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных Законом № 223-ФЗ;
3. Нарушение ст.14.32 КоАП РФ – дробление закупок;
4. Нарушение по ч.1 ст.7.30.4 КоАП РФ - осуществление закупки товаров, работ, услуг, если закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, в ином порядке.

Председатель комитета
муниципального контроля
администрации ВМР
дата подписания акта «23» июня 2026 г.



А.А. Филатова

Начальник отдела контроля за закупками
для муниципальных нужд
Комитета муниципального контроля
администрации ВМР
дата подписания акта «23» июня 2026 г.

Е.А. Миронова

Копия акта по результатам контрольного мероприятия получена «23» 06 2026 г.

специалист по закупкам

Должность руководителя (уполномоченного

ФИО представителя) объекта контроля

Миронов
подпись