

АКТ

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

№03/2026

«17» апреля 2026 г.

г. Вольск

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», план проведения плановых проверок комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района на 2026 год, распоряжение администрации Вольского муниципального района от 06.03.2026г. № 104-р.

Объект контроля: МАДОУ «Детский сад №29 «Ягодка» р.п.Сенной Вольского района Саратовской области ИНН 6441009760, ОГРН 1036404101601, Саратовская обл., Вольский район, р.п. Сенной, мкр. Солопова д.11А.

Тема контрольного мероприятия: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с «01» января 2025 г. по «31» декабря 2025 г.

Место проведения контрольного мероприятия: Саратовская обл., г. Вольск, ул. Октябрьская, 114, каб.55.

Дата начала проведения контрольного мероприятия: «24» марта 2026 г.

Дата окончания проведения контрольных мероприятий: «17» апреля 2026г.

Справка о завершении контрольных действий: от «17» апреля 2026г.

Проверка проведена выборочным методом.

Должностные лица, уполномоченные на проведение контрольного мероприятия: Филатова Алла Александровна – председатель комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района, руководитель комиссии; Миронова Елена Андреевна – начальник отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, член комиссии.

Краткая информация об объекте контроля:

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №29 «Ягодка» р.п. Сенной Вольского района Саратовской области осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Уставом, Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее Закон №44-ФЗ), Федеральным законом от 03 ноября 2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Организационно – правовая форма – учреждение;

Тип учреждения – автономное учреждение;

Тип образовательной организации – дошкольная образовательная организация.

Автономные учреждения проводят большинство своих закупок в порядке, предусмотренном Законом №223-ФЗ«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) , и только в некоторых случаях они должны руководствоваться Законом № 44-ФЗ (п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ).

По Закону N 44-ФЗ автономные учреждения должны проводить закупки только в двух случаях:

- закупка осуществляется за счет средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности. Но в этом случае к закупкам не применяются положения Закона №44-ФЗ, касающиеся особенностей исполнения контрактов (ч. 1 ст. 1, ч. 4 ст. 15 Закона №44-ФЗ);

- автономному учреждению государственный или муниципальный заказчик на основании соглашения передал полномочия на осуществление закупок при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, приобретении недвижимости в государственную или муниципальную собственность. Но в этом случае автономное учреждение проводит закупки от имени заказчика, который передал полномочия (ч. 6 ст. 15 Закона №44-ФЗ, п. 4 ст. 79 БК РФ).

В остальных случаях автономные учреждения работают по Закону №223-ФЗ, для этого необходимо разработать и разместить в ЕИС положение о закупке.

Переход автономного учреждения с Закона №223-ФЗ на Закон №44-ФЗ возможен лишь как санкция за неразмещение положения о закупке либо невыполнение объема закупок у СМСП и самозанятых или за нарушения в отчетности о таких закупках.

Положение о закупках товаров, работ и услуг учреждением не утверждалось и на сайте единой информационной системы не размещалось.

К проверке предоставлены документы:

Приказ о назначении на должность специалиста по закупкам, документы, подтверждающие прохождение профессиональной подготовки, перечень контрактов с реестровыми номерами, перечень закупок пп.4,5 ч.1 ст.93 №44 – ФЗ, копия муниципального контракта на энергоснабжение, копия муниципального контракта на отпуск и потребление тепловой энергии, копия муниципального контракта на холодное водоснабжение, копия муниципального контракта на горячее водоснабжение, план-график на 2025 год, копия Устава.

Приказом Управления образования администрации города Вольска и Вольского района от 03.03.1997г. № 12 на должность заведующего МАДОУ «Детский сад №29 «Ягодка» р.п. Сенной Вольского района Саратовской области назначена Горина Ольга Евгеньевна, приказом № 113 от 29.12.2023г на должность специалиста по закупкам назначена Сергеева Анастасия Владимировна 26 ноября 2024 года прошла обучение, имеет диплом о профессиональной переподготовке по программе «Специалист в сфере закупок».

В нарушение п.2 ст. 38 Закона №44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо – Контрактного управляющего, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Основными целями деятельности учреждения является:

Основной целью деятельности Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, по дополнительным программам дополнительного образования детей.

Учреждение является правопреемником МДОУ «Детский сад №29 «Ягодка»; МДОУ «Детский сад №50 р.п. Сенной; МДОУ №51 р.п. Сенной.

В ходе плановой документарной проверки обнаружены следующие нарушения:

1. Заказчиком к проверке предоставлен план-график за 2025 год, из которого видно, что бюджет на осуществление закупок товаров, работ, услуг на 2025 год составляет 13 609 445,27 руб, из них по позициям плана-графика:

- 937 180,00 руб. на энергоснабжение;
- 1 549 050,00 руб. на отпуск и потребление тепловой энергии;
- 318 859,00 руб. на холодное водоснабжение;
- 71 600,00 руб. на горячее водоснабжение;
- 2 377 731,04 руб. на строительные работы (совместный аукцион);
- п.4 – 1 998 097,00 руб.;
- п.5 – 6 356 928,23 руб.;

В нарушение п.8 ст.16 Закона №44-ФЗ, заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг не вносились изменения в план-график, в позиции на которые были увеличены лимиты бюджетных обязательств.

- Договор на отпуск и потребление тепловой энергии увеличен, его цена составляет на момент проверки 1 709 386,90руб. В позицию плана-графика изменения не внесены;

- Договор на холодное водоснабжение заключен по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, позиция плана-графика не приведена в соответствие, договор в единой информационной системе не размещен;

- Договор на горячее водоснабжение заключен по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, позиция плана-графика не приведена в соответствие, договор в единой информационной системе не размещен;

2. Заказчиком 09 января 2025 года заключен договор энергоснабжения реестровый номер 3644100976025000001 на сумму 937 180,00 руб, действие договора с 01 января 2025 года по 31 декабря 2025 года.

Из реестра контрактов единой информационной системы:

Основание заключения контракта с единственным поставщиком: Пункт 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - Закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

Заказчик ошибочно выбрал основание заключения контракта с единственным поставщиком, чем нарушил п.1 ст.93 Закона №44-ФЗ.

Для заключения данного договора нужно использовать:

Основание заключения контракта с единственным поставщиком: Пункт 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ - Заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

Также, в реестре контракта указано, что срок исполнения контракта 31 декабря 2025года, на момент проведения проверки контракт имеет статус «Исполнение». Стоимость исполненных поставщиком обязательств 681 210,05 руб.; фактически оплачено поставщику 745 411,96 руб., акта о приемке оказанных услуг по поставке электроэнергии за декабрь 2025 года в единой информационной системе не обнаружено, чем нарушен п.10 и п.13 ч.2 ст.103 Закона №44-ФЗ.

3. Заказчиком 27 января 2025 года заключен муниципальный контракт на отпуск и потребление тепловой энергии реестровый номер 3644100976025000002 (5908895) на сумму 1 371 036,15 руб., действие договора с 01 января 2025 года по 30 ноября 2025 года. После окончания действия муниципального контракта, заказчиком заключается дополнительное соглашение 01 декабря 2025 года - на увеличение цены на 1 709 386,90 руб. и срока поставки тепловой энергии до 31 декабря 2025 года, с размещением в единой информационной системе 10 февраля 2026 года, что превышает 3(три) рабочих дня, заказчиком была нарушена ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ.

Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, 1 694 578,32 руб.; фактически оплачено, 1 356 133,72 руб. на момент проведения проверки контракт имеет статус «Исполнение».

4. Заказчиком 27 января 2025 года заключен муниципальный контракт «Договор горячего водоснабжения» № 5908935 на сумму 236 741,54 руб., данный договор заключен по п.5 ч.1 ст.93 Закона №44 – ФЗ. Однако в договоре не указано, по какому пункту он заключен. В единой информационной системе муниципальный контракт не размещен.

Из преамбулы договора:

«Открытое акционерное общество «Российские железные дороги», именуемое в дальнейшем «организацией, осуществляющей горячее водоснабжение», в лице начальника Приволжской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД» Егорова

Александра Владимировича, действующего на основании доверенности №ЦДТВ 46/Д от 17.04.2023г., с одной стороны, и

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №29 «Ягодка» р.п. Сенной Вольского района Саратовской области», именуемое в дальнейшем «Абонент», в лице заведующей детским садом Гориной Ольги Евгеньевны, действующей на основании Устава, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:»,

на основании вышеизложенного комиссия приходит к выводу, что договор горячего водоснабжения заключен по п.8 ч.1 ст.93 Закона №44 – ФЗ. Таким образом, в нарушение ст.103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года Закона №44-ФЗ, муниципальный контракт не размещен в единой информационной системе.

5. Заказчиком 12 мая 2025 года заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения №1 на сумму 318 837,41 руб., данный договор заключен по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44 – ФЗ. Однако в договоре не указано, по какому пункту он заключен. В единой информационной системе муниципальный контракт не размещен.

Из преамбулы договора:

«Открытое акционерное общество «Российские железные дороги», именуемое в дальнейшем организацией водопроводно-канализационного хозяйства, в лице начальника Приволжской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД» Егорова Александра Владимировича, действующего на основании доверенности №ЦДТВ-46/Д от 17.04.2023г., с одной стороны, и

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №29 «Ягодка» р.п. Сенной Вольского района Саратовской области», именуемое в дальнейшем «Абонент», в лице заведующей детским садом Гориной Ольги Евгеньевны, действующей на основании Устава, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:»,

на основании вышеизложенного комиссия приходит к выводу, что договор холодного водоснабжения и водоотведения заключен по п.8 ч.1 ст.93 Закона №44 – ФЗ. Таким образом, в нарушение ст.103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, муниципальный контракт не размещен в единой информационной системе.

Выводы:

При осуществлении закупок установлены следующие нарушения:

1. В нарушение п.2 ст. 38 Закона №44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо – Контрактного управляющего, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта;
 - 1.1 Муниципальные контракты, заключенные в рамках ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ подлежат размещению в реестре контрактов, за исключением контрактов заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
 - 1.2 Нет утвержденного и размещенного на сайте единой информационной системы Положения о закупках товаров, работ и услуг в рамках Закона №223-ФЗ;
 - 1.3 В п.8 ст.16 Закона №44-ФЗ, планы-графики подлежат приведению их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

- 2.Нарушение ст. 103 Закона №44 – ФЗ - ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ Нарушение требований к содержанию документации по закупкам, к порядку и сроку размещения информации;
- 3.Нарушение ст. 103 Закона №44 – ФЗ - ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ Нарушение требований к содержанию документации по закупкам, к порядку и сроку размещения информации;
- 4.Нарушение ч.1 ст.93 Закона №44 – ФЗ - ч.4 ст. 7.30.1 КоАП РФ Нарушение требований к содержанию документации по закупкам, к порядку и сроку размещения информации;
- 5.Нарушение ч.1 ст.93 Закона №44 – ФЗ - ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ Нарушение требований к содержанию документации по закупкам, к порядку и сроку размещения информации;

На основании вышеизложенных нарушений комиссия делает вывод о необходимости передачи материалов проверки в Вольскую межрайонную прокуратуру Саратовской обл.

Председатель комитета
муниципального контроля
администрации ВМР
дата подписания акта «17» апреля 2026 г.



А.А. Филатова

Начальник отдела контроля за закупками
для муниципальных нужд
Комитета муниципального контроля
администрации ВМР
дата подписания акта «17» апреля 2026 г.

Е.А. Миронова

Копия акта по результатам контрольного мероприятия получена «__» апреля 2026 г.

Заведующий
Должность руководителя (уполномоченного
ФИО представителя) объекта контроля

Теркина
подпись