



АДМИНИСТРАЦИЯ
ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 06.12.2024 г. № 2634

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2025 год

На основании Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Решения Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области № 36/4-127 от 16.09.2021г. «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2025 год (приложение).

2. Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района организовать исполнение требований указанных в Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2025 год

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Вольского муниципального района по экономике, промышленности и потребительскому рынку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2025 года.

Глава Вольского
муниципального района



А.Е. Татаринов

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области, данный вид контроля осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района Саратовской области. В рамках данного муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, в части проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований «Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области от 16.09.2021 №36/4-127.

По поручению Президента России Путина В.В. Правительством продлен мораторий на плановые проверки малого бизнеса сроком на один год – до 31 декабря 2021 года. В этих целях Правительством РФ принято Постановление от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Документом установлен запрет на проведение большинства плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

1. Данный мораторий продлен и на 2022г. в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 08 сентября 2021г. № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; на 2023 г. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации

и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изм. от 01.10.2022 №1743).

Пунктом 11.3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11.4 настоящего постановления, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

1.2. Объектами муниципального земельного контроля (далее - объекты контроля) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области.

Администрацией Вольского муниципального района в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района Саратовской области на постоянной основе осуществляется информирование и разъяснение, в том числе через средства массовой информации, по вопросам, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля.

В связи с мораторием на проведение проверок, в течение 2023 года без взаимодействия с контролируемым лицом проводились проверки соблюдения обязательных требований по использованию земель, по результатам которых в целях проведения муниципального земельного контроля в отношении использования земель физическим лицам направлено 23 предостережения о недопустимости нарушения земельного законодательства.

За истекший период 9 месяцев 2024 года в результате профилактических мероприятий подготовлено и выполнено 68 заданий на проведение контрольных мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Вольск и на межселенной территории Вольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Вольского муниципального района Саратовской области. По результатам контрольных мероприятий составлено 68 актов, из них:

- 40 без нарушения земельного законодательства;
- 28 (+2 с прошлого года) с нарушениями, в связи, с чем подготовлено 28 мотивированных представления на объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства. 28 предостережений было объявлено и внесено в Единый Реестр Контрольных Надзорных мероприятий. Все предостережения были направлены гражданам заказными письмами.

Основными проблемами при осуществлении муниципального земельного контроля, на решение которых направлена Программа профилактики, являются:

а) обязательные требования о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка (далее также – объекты контроля), лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательные требования об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательные требования, связанные с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами уполномоченного органа в пределах их компетенции.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется уполномоченным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики уполномоченным органом ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике), который проходит публичное обсуждение.

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике обеспечивается в форме размещения до 1 марта года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет», с одновременным указанием способов и срока направления предложений и замечаний.

Срок проведения публичных обсуждений составляет 20 дней со дня размещения проекта доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».

Участники публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике направляют в адрес уполномоченного органа предложения и замечания в письменной форме или в форме электронного документа.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений уполномоченный орган при необходимости дорабатывает проект доклада о правоприменительной практике. Результаты публичных обсуждений носят рекомендательный характер.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад уполномоченного органа о муниципальном земельном контроле.

Доклад о правоприменительной практике утверждается постановлением администрации Вольского муниципального района Саратовской области и размещается в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».

Объявление предостережений контролируруемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований предотвратит дальнейшее совершение ими действий, влекущих нарушение обязательных требований либо, наоборот, в случае их бездействия, побудит к совершению мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. При оставлении без внимания, перечисленные выше профилактические мероприятия, проведение профилактического визита, направленного на непосредственный контакт с субъектом профилактики, позволит предоставить разъяснения рекомендательного характера о соблюдении обязательных требований субъектом профилактики, предъявляемых непосредственно к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля и соответственно, приведет к снижению количества нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований земельного законодательства;
- в целях организации самообследования в автоматизированном режиме сотрудником уполномоченного органа при проведении муниципального земельного контроля осуществляется анализ публичной кадастровой карты в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области в целях выявления нарушений земельного законодательства.

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

3. Меры стимулирования добросовестности

Мера стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска применяется по заявлениям контролируемых лиц, в которых указывается испрашиваемая мера стимулирования добросовестности, по итогам оценки их добросовестности.

Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска осуществляется до дня регистрации заявления о снижении категории риска (далее – оцениваемый период):

за 2 года – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории высокого риска;

за 1 год – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории среднего риска;

за 1 год – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска.

К заявлению о снижении категории риска прилагаются документы, подтверждающие соответствие контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц, данное заявление рассматривается в течение 30 календарных дней со дня его регистрации.

Критериями оценки добросовестности контролируемых лиц являются:

1) отсутствие выявленных и установленных в течение оцениваемого периода административных наказаний по нарушениям, контролируемым лицом обязательных требований по муниципальному земельному контролю;

2) принятие контролируемым лицом надлежащих мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, предложенных в предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных контролируемому лицу в оцениваемом периоде, и сообщение о принятых мерах уполномоченному органу осуществления контроля;

4) полное и своевременное представление контролируемым лицом в информации (документов, сведений), предусмотренной законодательством в сфере муниципального земельного контроля, запрашиваемой уполномоченным органом в рамках предоставленных полномочий;

5) наличие на дату регистрации в уполномоченном органе заявления о снижении категории риска;

6) добровольная реализация контролируемым лицом инициируемых им самостоятельно мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Мера стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска применяется на основании оценки соответствия контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц.

По результатам рассмотрения заявления контролируемого лица о снижении категории риска принимается одно из следующих решений:

- о соответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска – если контролируемое лицо соответствует критериям оценки добросовестности контролируемых лиц;

- о несоответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и отказе в применении в отношении него меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска – если контролируемое лицо не соответствует критериям добросовестности контролируемых лиц.

Решение оформляется распоряжением уполномоченного органа и направляется контролируемому лицу в течение 30 календарных дней со дня регистрации его заявления о снижении категории риска.

При принятии решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска снижение категории риска допускается только на одну категорию.

Решение о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска действует до отнесения соответствующего объекта государственного контроля к иной категории риска в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ и настоящим Положением.

Принятие нового решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска до истечения 2 лет с момент принятия предыдущего решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска не допускается.

Решение о соответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности подлежит отмене уполномоченным органом в случае выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц, о чем контролируемое лицо уведомляется в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля	постоянно	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района
2.	Информирование посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Вольского	постоянно	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского

	муниципального района в сети «Интернет» и средствах массовой информации		муниципального района
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района
4.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, в устной или письменной форме по вопросам: а) организация и осуществление муниципального земельного контроля; б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа; г) получение информации о	По мере поступления обращений за консультацией	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района

	нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется уполномоченным органом в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.		
5.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	3 квартал 2025г.	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина	Ожидаемые результаты проводимого мероприятия
1.	Описание текущего состояния и результативности профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля	I, II, III, IV квартал	Оценка текущего состояния и результативности применения профилактических мероприятий
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Вольского муниципального района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %	Повышение информированности субъектов профилактики о соблюдении обязательных требований
3.	Удовлетворенность контролируемыми лицами профилактики и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся	Снижение количества нарушений обязательных требований субъектами профилактики
4.	Количество разъяснений рекомендательного характера о соблюдении обязательных требований субъектом профилактики, предъявляемых непосредственно к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля	100% от числа проведенных профилактических визитов	Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований

Руководитель аппарата



О.Н. Сазанова