



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.12.2025г. № 3710

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2026 год

На основании Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Решения Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области № 36/4-129 от 16.09.2021г. «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области», ПОСТАНОВЛЯЮ:

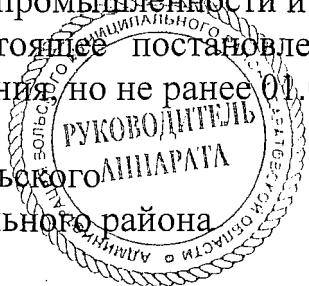
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2026 год (приложение).

2. Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района организовать исполнение требований указанных в Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2026 год

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Вольского муниципального района по экономике, промышленности и потребительскому рынку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2026 года.

Глава Вольского муниципального района



С.Е. Сафонов

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям

по муниципальному контролю в области охраны и использования,  
особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования  
город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего  
уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,  
характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1 Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении по муниципальному контролю в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2026 год.

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области данный вид контроля осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района Саратовской области. В рамках данного муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, в части проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований «Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области от 16.09.2021 №36/4-129.

По поручению Президента России Путина В.В. Правительством продлен мораторий на плановые проверки малого бизнеса сроком на один год – до 31 декабря 2021 года. В этих целях Правительством РФ принято постановление от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Документом установлен запрет на проведение большинства плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

1. Данный мораторий продлен и на 2022г. в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 08 сентября 2021г. №1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; на 2023 г. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изм. от 01.10.2022 №1743).

Пунктом 11.3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11.4 настоящего постановления, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

1.2. Предметом муниципального контроля (надзора) в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий муниципального значения (далее - контроль на ООПТ) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях областного значения и в границах их охранных зон обязательных требований, определяемых Федеральными законами от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», нормативными правовыми актами муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающимися:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный контроль ООПТ осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, определяемые Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, иными нормативными правовыми актами, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Администрацией Вольского муниципального района в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского

муниципального района Саратовской области на постоянной основе осуществляется информирование и разъяснение, в том числе через средства массовой информации, по вопросам, связанным с осуществлением муниципального контроля в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области.

В 2023, 2024, 2025г. муниципальный контроль в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий муниципального значения не проводился, в связи с отсутствием объектов контроля.

Объявление предостережений контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований предотвратит дальнейшее совершение ими действий, влекущих нарушение обязательных требований либо, наоборот, в случае их бездействия, побудит к совершению мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. При оставлении без внимания, перечисленные выше профилактические мероприятия, проведение профилактического визита, направленного на непосредственный контакт с субъектом профилактики, позволит предоставить разъяснения рекомендательного характера о соблюдении обязательных требований субъектом профилактики, предъявляемых непосредственно к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля и соответственно, приведет к снижению количества нарушений обязательных требований.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели программы профилактики является:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- в целях организации самообследования в автоматизированном режиме сотрудником уполномоченного органа при проведении муниципального контроля в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий осуществляется анализ публичной кадастровой карты Вольского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав Вольского муниципального района в целях выявления нарушений требований Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

## Раздел 3. Меры стимулирования добросовестности

Мера стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска применяется по заявлениям контролируемых лиц, в которых указывается испрашиваемая мера стимулирования добросовестности, по итогам оценки их добросовестности.

Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска осуществляется до дня регистрации заявления о снижении категории риска (далее – оцениваемый период):

за 2 года – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории высокого риска;

за 1 год – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории среднего риска;

за 1 год – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска.

К заявлению о снижении категории риска прилагаются документы, подтверждающие соответствие контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц, данное заявление рассматривается в течение 30 календарных дней со дня его регистрации.

Критериями оценки добросовестности контролируемых лиц являются:

1) отсутствие выявленных и установленных в течение оцениваемого периода административных наказаний по нарушениям, контролируемым лицом обязательных требований по муниципальному лесному контролю;

2) принятие контролируемым лицом надлежащих мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, предложенных в предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных контролируемому лицу в оцениваемом периоде, и сообщение о принятых мерах уполномоченному органу осуществления контроля;

4) полное и своевременное представление контролируемым лицом в информации (документов, сведений), предусмотренной законодательством в сфере муниципального лесного контроля, запрашиваемой уполномоченным органом в рамках предоставленных полномочий;

5) наличие на дату регистрации в уполномоченном органе заявления о снижении категории риска;

6) добровольная реализация контролируемым лицом инициируемых им самостоятельно мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Мера стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска применяется на основании оценки соответствия контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц.

По результатам рассмотрения заявления контролируемого лица о снижении категории риска принимается одно из следующих решений:

- о соответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска – если контролируемое лицо соответствует критериям оценки добросовестности контролируемых лиц;

- о несоответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и отказе в применении в отношении него меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска – если контролируемое лицо не соответствует критериям добросовестности контролируемых лиц.

Решение оформляется распоряжением уполномоченного органа и направляется контролируемому лицу в течение 30 календарных дней со дня регистрации его заявления о снижении категории риска.

При принятии решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска снижение категории риска допускается только на одну категорию.

Решение о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска действует до отнесения соответствующего объекта государственного контроля к иной категории риска в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ и настоящим Положением.

Принятие нового решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска до истечения 2 лет

с моментом принятия предыдущего решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска не допускается.

Решение о соответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности подлежит отмене уполномоченным органом в случае выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц, о чём контролируемое лицо уведомляется в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование формы мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1. Информирование			
1.1	<p>Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области: <a href="http://xn--b1aqclq9d.xn--p1ai/administratsiya/struktura-administratsii/kumi/munitsipalnyy-kontrol/">http://xn--b1aqclq9d.xn--p1ai/administratsiya/struktura-administratsii/kumi/munitsipalnyy-kontrol/</a></p> <p>а) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля</p> <p>б) материалов, информационных писем</p> <p>г) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>не позднее 5 рабочих дней с момента изменения действующего законодательства</p> <p>не реже 2 раз в год</p> <p>не позднее 20 декабря</p> <p>предшествующего года</p>	КУМИ и ПР
2. Объявление предостережения			
2.1.	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности	При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля	Руководитель (заместитель руководителя) КУМИ и ПР и должностное лицо, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю
3. Консультирование			
3.1.	Консультирование: Руководитель (заместитель	Постоянно по запросу, постоянно	Руководитель (заместитель

	<p>руководителя) КУМИ и ПР и должностное лицо, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p> <p>1) в виде устных разъяснений по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;</p> <p>2) посредством размещения на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области: <a href="http://xn--b1aqclq9d.xn--p1ai/administratsiya/struktura-administratsii/kumi/munitsipalnyy-kontrol/">http://xn--b1aqclq9d.xn--p1ai/administratsiya/struktura-administratsii/kumi/munitsipalnyy-kontrol/</a></p> <p>письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом КУМИ и ПР;</p> <p>3) индивидуальное консультирование каждого заявителя на личном приеме каждого заявителя;</p> <p>4) посредством видео-конференц-связи каждого заявителя;</p> <p>5) письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам: порядок обжалования решений КУМИ и ПР;</p> <p>6) контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным <u>законом</u> от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p>	<p>в форме устных и письменных разъяснений</p>	<p>руководителя) КУМИ и ПР и должностное лицо, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю</p>
--	---	--	---

#### 4. Профилактический визит

4.1.	<p>Профилактический визит:</p> <p>Руководитель (заместитель руководителя) КУМИ и ПР и должностное лицо, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю осуществляют профилактический визит в</p>	<p>В течение года по утвержденным планам (при наличии оснований)</p>	<p>Руководитель (заместитель руководителя) КУМИ и ПР и должностное лицо, в должностные обязанности которого в соответствии с</p>
------	--	--	--

<p>отношении контролируемых лиц и их представителей:</p> <p>1) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого;</p> <p>2) посредством видео-конференц-связи каждого заявителя.</p> <p>Профилактический визит проводится по инициативе уполномоченного органа или по инициативе контролируемого лица.</p>		<p>должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю</p>
--	--	---

#### 5. Обобщение правоприменительной практики

5.1.	<p>Подготовка доклада по обобщению правоприменительной практики, который носит рекомендательный характер</p>	<p>не реже одного раза в год, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом</p>	<p>Руководитель (заместитель руководителя) КУМИ и ПР и должностное лицо, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю</p>
------	--	--	---

#### Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	<p>Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области: <a href="http://xn--b1aqclq9d.xn--p1ai/administratsiya/struktura-administratsii/kumi/munitsipalnyy-kontrol/">http://xn--b1aqclq9d.xn--p1ai/administratsiya/struktura-administratsii/kumi/munitsipalnyy-kontrol/</a> в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	100 %
2.	<p>Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием проводимым руководителем (заместителем руководителя) КУМИ и ПР, должностным лицом, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом, входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю</p>	100 % от числа обратившихся
3	<p>Количество разъяснений рекомендательного характера о соблюдении обязательных требований субъектом профилактики, предъявляемых непосредственно к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля</p>	100 % от числа проведенных профилактических визитов

Руководитель аппарата АДАПАРАТА



О.Н. Сазанова